



CONSEIL COMMUNAL
DE
SAINT-PREX

St-Prex, le 17 juin 2020

Rapport sur le préavis n° 03/05.2020 – Définition du nombre de conseillères et conseillers communaux et municipaux pour la prochaine législature (2021-2026)

Madame la Présidente, Mesdames et Messieurs les Conseillers communaux,

La Commission composée de MM. Jean-Noël FANGUIN (rapporteur), Alain FOLLY, David LA FRAMBOISE, Sylvain RODRIGUEZ et, comme suppléants, Mme Barbara DELLWO et M. Antonio BABO LUIS, s'est réunie le lundi 8 juin 2020 à 19h00 en présence de M. Daniel MOSINI (municipal délégué pour cet objet et syndic), qui nous a fourni de la documentation complémentaire et a répondu à toutes nos questions à notre entière satisfaction. La Commission le remercie. M. Louis-Claude PITTET s'est excusé.

En préambule, la commission tient à rappeler les deux modes de scrutins actuellement en vigueur à St-Prex et établir ainsi un lien avec le nombre de membres au Conseil communal et à la Municipalité.

Mode de scrutin **majoritaire** – Ce mode de scrutin est celui qui prévalait à St-Prex jusqu'à cette législature pour l'élection des conseillers communaux et des membres de la Municipalité.

Les candidats se présentent individuellement au scrutin. Sont élus au 1^{er} tour les candidats ayant obtenu plus de 50% des voix. Lors du 2^{ème} tour sont élus les candidats ayant obtenu le plus de voix. Les 15 candidats suivants sont retenus comme suppléants. Ils remplacent les conseillers communaux au fur-et-à-mesure de leur défection.

Selon la nouvelle loi sur les communes, entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2013 et applicable à la prochaine législature, ce mode de scrutin n'est plus applicable pour les conseillers de communes de plus de 3'000 habitants, dont fait partie St-Prex.

Par contre, ce mode de scrutin reste en vigueur pour les membres de la Municipalité.

Mode de scrutin **proportionnel** – C'est le mode de scrutin applicable pour la législature à venir pour l'élection des conseillers communaux. Les candidats se regroupent au sein de listes, à savoir des partis ou des listes d'entente.

Les électeurs votent pour des listes qui obtiennent des sièges proportionnellement aux voix reçues. Il s'agit donc d'une élection à un seul tour de scrutin.

En 2021, comme en 2016, St-Prex va élire ses conseillers communaux selon le système proportionnel.

Dans le cadre de ses discussions, la commission s'est posée les questions suivantes

Question 1 – Pourquoi 65 conseillers communaux ?

Le nombre proposé de 65 conseillers est compris dans la fourchette légale de 50 à 85 pour les communes de 5'001 à 10'000 habitants. Des communes similaires, par exemple Préverenges avec un peu plus de 5'200 habitants a 65 conseillers, Rolle avec quelque 6,250 habitants en a 55.

Plus subjectivement, la Commission relève unanimement qu'avec 65 membres, le Conseil communal fonctionne bien et que leur charge de travail (commissions, bureau, etc...) est raisonnable. Par ailleurs, avec le mode de scrutin proportionnel, St-Prex n'a actuellement pas de problème de recrutement pour ses conseillers communaux.

Finalement, le coût d'un conseiller communal est marginal. Pour rappel, les jetons de présence étaient toujours payés CHF 40.00 par séance du conseil 2019 et les comptes 2019 mentionnent un coût total de CHF 65,430.00 pour le conseil communal.

La Commission ne voit donc pas là de motifs pour modifier le nombre de conseillers.

Question 2 – Quelle conséquence sur la relève, la jeunesse, la représentativité

La participation féminine est actuellement de 11 conseillères municipales sur les 65 postes, sans compter le poste de la Présidente du Conseil communal, ce qui correspond environ à 1/6^{ème} de l'effectif.

La commission relève également que la participation des jeunes gens de moins de 30 ans reste très faible.

Dans tous les cas, un maintien du nombre de conseillers dans le milieu de la fourchette légale permet de garantir une bonne représentativité du Conseil par rapport à la population, en ce qui concerne notamment l'âge, la profession, le genre ou encore le lieu d'habitation sur le territoire communal.

En ce sens, le nombre de conseillers actuel apparaît tout à fait adapté. La commission est donc d'avis qu'une réduction ne s'avère pas opportun et une augmentation pas nécessaire.

Question 3 – Quel est l'avis de la Commission de gestion ?

L'observation ci-avant a amené les membres de la présente Commission de gestion à aborder le sujet des difficultés à trouver des conseillers communaux pour intégrer ladite Commission. Ces difficultés sont probablement attribuables à la charge de travail de ladite Commission et au manque de disponibilité desdits conseillers à cause de leurs responsabilités professionnelles ou par manque d'attractivité des sujets à traiter.

Pour ces aspects, une réduction du nombre de conseillers contribuerait à augmenter la charge de travail et à accentuer encore cette problématique.

Question 4 – Maintien d'une Municipalité à 5 membres ?

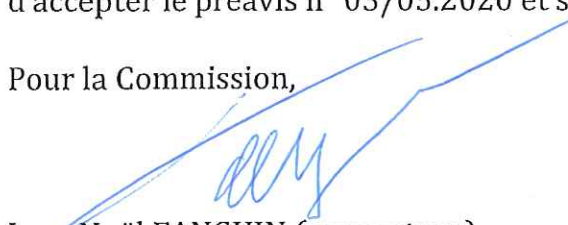
La Commune de St-Prex est dotée de 5 municipaux. Ce nombre correspond à la très grande majorité des communes similaires à St-Prex et à la loi. Les membres de la Municipalité continueront à être élus suivant le système majoritaire.

Dans le cas de St-Prex, la charge de travail d'un Municipal correspond à un temps partiel de 46 à 78% et celui du Syndic est de 80%, mais peut varier suivant les périodes, les dicastères, les individualités et l'intensité des charges de représentation (ASISE, AJEMA, ARCAM, etc). L'exemple donné est que si un des Municipaux a une charge de travail trop importante, celle-ci peut être déléguée à un de ses collègues.

De l'avis du Syndic, la Municipalité fonctionne bien grâce à un bon support de l'administration communale et permet de garder une Municipalité de milice. En ce sens, le nombre de conseillers municipaux n'a pas lieu d'être modifié.

Au vu de ce qui précède, la Commission recommande au Conseil communal de St-Prex d'accepter le préavis n° 03/05.2020 et ses conclusions tel que présenté.

Pour la Commission,



Jean-Noël FANGUIN (rapporteur)
St-Prex, le 17 juin 2020